

DELIBERAZIONE

Riferisce il Presidente della Provincia Ernino D'Agostino:

Il sistema EMAS è uno strumento di politica ambientale ed industriale a carattere volontario volto a promuovere costanti miglioramenti dell'efficienza ambientale , pensando ad uno sviluppo che garantisce i bisogni del presente senza compromettere le possibilità delle generazioni future.

Con questo spirito, nell'autunno dello scorso anno l'ARTA - Agenzia Regionale per l'Ambiente, in linea con quanto già è avvenuto in altre Regioni italiane e secondo le linee dettate dal Comitato Ecolabel-Ecoaudit Sezione EMAS Italia, istituito dal Ministero dell'Ambiente e con sede presso l'Agenzia Nazionale per l'Ambiente APAT a Roma, propose alla Provincia di Teramo di costituire un partenariato per realizzare un Corso post-universitario per Consulenti e Revisori Ambientali EMAS.

Ciò al fine di supplire alla carenza di professionalità in materia e per favorire nuova occupazione a giovani professionisti in ambito regionale.

In particolare, si è scelto come primo obiettivo la specializzazione di **Consulente** EMAS per la Pubblica Amministrazione, in considerazione del recente conseguimento della Registrazione EMAS da parte del Settore Ambiente – Energia e Polizia Provinciale, e dell'esistenza in Italia di un solo altro Corso di Scuola EMAS per la P. A., ormai conclusosi, presso la Provincia di Viterbo.

I rapporti con l'ARTA erano già stati avviati da tempo con la partecipazione delle Province, tra cui quella di Teramo, e delle associazioni di categoria del mondo della produzione e dei servizi (Confindustria, C.N.A., Confartigianato, Confcooperative, etc.) alla Rete EMAS che l'ARTA ha costituito in Abruzzo per la promozione di Sistemi di Gestione Ambientale certificati secondo ISO 14001 ed EMAS, e che vede impegnati tutti gli enti pubblici partecipanti nonchè i portatori di interesse a diffondere nel tessuto produttivo regionale i principi di gestione ambientalmente sostenibile. Questo impegno adesso vede protagonista anche la Regione, e sarà formalizzato in un Protocollo d'intesa che verrà sottoscritto a gennaio 2007 in occasione di una Conferenza regionale.

In quest'ottica, il primo passo per attuare politiche di sostenibilità ambientale è stato quello di formare i professionisti nel nostro territorio, affinché il processo di disseminazione culturale avesse effetti tangibili e allo scopo di evitare che consulenti provenienti da altre regioni continuino ad

offrire servizi a costi superiori ai nostri imprenditori per poi abbandonarli al loro destino ignorando la nostra realtà territoriale e disinteressandosene in quanto distanti come cultura e come presenza.

Il primo progetto di **SCUOLA EMAS** redatto in collaborazione con la Provincia di Teramo e con il partenariato dell'Università di Teramo e altri, ha ottenuto l'approvazione nell'anno 2005 dal Comitato Ecolabel-Ecoaudit: l'assessorato all'Ambiente della Provincia di Teramo ha potuto così impegnarsi ulteriormente in un percorso verso la sostenibilità ambientale rafforzando ed ampliando le attività in un campo che alla Provincia non era fino a ieri dato modo di accedere, non avendo competenze proprie nel campo della formazione ambientale.

L'impegno profuso unitamente alla Facoltà di Scienze Politiche, che ha sottoscritto insieme all'ARTA una convenzione con la Provincia di Teramo, ha dato i suoi frutti: il corso ha prodotto 21 nuovi consulenti, che hanno avviato nei comuni della provincia di Teramo e Pescara coinvolti (Castellalto, Mosciano S.A., Moscufo e Loreto Aprutino, Pescara) nonché l'Istituto Zooprofilattico e le Provincie di Teramo e Pescara, un'analisi del percorso organizzativo di questi Enti secondo il nuovo modello di gestione ambientale; anche i comuni della costa teramana inseriti nel progetto Life "ETICA" si sono già rivolti alla Scuola EMAS per usufruire delle prestazioni professionali dei giovani consulenti all'interno degli Enti, in qualità di auditor.

La Scuola, grazie all'impegno profuso anche dall'ARTA, è stata poi individuata, in un progetto comunitario, quale sede-pilota tra le Regioni del Centro-Sud per sperimentare un percorso di registrazione EMAS in forma semplificata: questa potrebbe costituire una ulteriore occasione di inserimento di nuovi Consulenti che usciranno dalla Scuola EMAS dopo essersi specializzati anche in altre tematiche: gli operatori del settore vitivinicolo del nostro territorio, per esempio, possono ambire alla registrazione EMAS grazie ai costi competitivi che i giovani neo-consulenti della Scuola EMAS garantiranno. Un nuovo obiettivo per il prossimo anno potrebbe essere infatti un Master EMAS per il comparto vitivinicolo.

A tale proposito l'ARTA è già stata contattata dal neo-costituito Distretto Tecnologico Innovazione Sicurezza e Qualità degli alimenti presieduto dal Prof. Bignardi (tra i componenti: ARSSA, Zooprofilattico, Mario Negri Sud, MIUR, Regione Abruzzo, Università Teramo e Università L'Aquila) ed ha tenuto un primo incontro con l'ARSSA per verificare la fattibilità di collocazione sul territorio delle nuove professionalità e la disponibilità dei titolari delle cantine.

Non da ultimo, l'ARTA ha ricevuto sollecitazioni alla costituzione di un organismo unico anche dalla Provincia di Chieti, a sua volta titolare di un Corso ECOLABEL riconosciuto nell'A.A.

2005/2006 in collaborazione con l'Università di Pescara-Chieti, Facoltà di Economia; ciò al fine di ottimizzare le risorse e per omologare gli aspetti gestionali, in modo da poter lavorare in un'ottica sinergica e di condivisione degli obiettivi della costituenda RETE regionale.

Infine, è stato riferito ancora dalla rappresentante dell'ARTA, nella qualità di componente di un gruppo di lavoro permanente presso il Comitato, che il recente proliferare in tutta Italia di Corsi EMAS estemporanei ha indotto il Comitato Ecolabel-Ecoaudit sez.EMAS Italia ad orientarsi in futuro verso il riconoscimento dei soli corsi EMAS o ECOLABEL proposti da scuole a valenza regionale.

Ecco perché, in considerazione della positiva esperienza maturata e della forte domanda proveniente dal territorio, si è ritenuto di dare continuità alla scuola al fine di non disperdere il patrimonio acquisito e di trasformarla in un organismo di respiro regionale.

Formalizzare come Associazione senza fini di lucro la SCUOLA EMAS ABRUZZO, cui parteciperanno tutte le province abruzzesi, significherà dare respiro regionale ad un organismo snello che di volta in volta potrà stipulare convenzioni con le singole facoltà abruzzesi a seconda delle esigenze che gli obiettivi dei corsi richiederanno.

Inoltre grazie al partenariato con l'ARTA, che è Ente di Formazione riconosciuto dalla Regione Abruzzo per la Formazione Superiore, la Provincia potrà promuovere ulteriori corsi e rilasciare attestati di qualifica, nonché organizzare seminari e workshop sul territorio in materia di ambiente e sviluppo sostenibile.

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

UDITO il Presidente

PREMESSO che:

- l'ARTA Abruzzo e la Provincia di Teramo, in qualità di soggetti proponenti, hanno approvato (Delib. ARTA n. 60 del 01/06/2005 e Deliberazione di Giunta Provinciale n. 307 del 07/06/2005) e presentato all'APAT, in data 10 giugno 2005 (prot. del 08/06/2005 ARTA n. 10091, Provincia n. 105674), un progetto per la realizzazione di una Scuola EMAS per la Pubblica Amministrazione che è stato approvato dal competente Comitato ECOLABEL

ECOAUDIT istituito dal Ministero Ambiente con D.M. 413/95 e con sede presso l'APAT nella seduta del 6 luglio 2005 giusta comunicazione prot. n. 501/EMAS del 08/07/2005;

- l'ARTA Abruzzo è titolata a gestire attività di "Formazione Superiore" nella qualità di Organismo di Formazione e/o Orientamento Professionale riconosciuto dalla Regione Abruzzo (accreditamento n.106 del 30.10.03) ;
- per l'attivazione e la gestione del Corso EMAS – Master di 1^a livello per consulenti e revisori ambientali EMAS (SE-RA) rivolto al settore della Pubblica Amministrazione, con il compito di formare figure professionali riconosciute e in grado di assistere la P.A. nell'assolvimento degli obblighi e adempimenti che si incontrano lungo l'intero percorso EMAS e nella predisposizione ed attuazione del Sistema di Gestione Ambientale e di *audit*, ARTA Abruzzo e Provincia di Teramo hanno sottoscritto con altri partner previsti dal progetto un'apposita convenzione, con scadenza 31.12.06;
- in forza di detta convenzione, che ha istituito gli organi di gestione della scuola, individuato le sedi e tutto quanto previsto dallo "Schema di regolamento delle Scuole EMAS" di APAT, rev.4, il Comitato di Gestione della Scuola EMAS, su proposta del rappresentante dell'Università, ha presentato al Comitato Ecolabel Ecoaudit sez. EMAS Italia un nuovo progetto per l'anno accademico 2006-2007 per lo svolgimento di un MASTER Universitario di II livello Corso EMAS per la P.A. (ME-VA)-, redatto in collaborazione con l'ARTA Abruzzo, partner per gli aspetti prettamente di co-progettazione, a completamento dell'iter formativo superiore avviato con il primo Corso EMAS, per garantire una formazione di più alto profilo alle professionalità destinate ad operare nella Pubblica Amministrazione;

DATO ATTO che il Master Universitario proposto, è stato approvato dal Comitato Ecolabel Ecoaudit nella seduta del 30 agosto 2006, giusta comunicazione prot. 252/COM del 30/08/2006 e che il Comitato di Gestione sta vagliando nuove opportunità di crescita dell'offerta formativa in campo ambientale specifico per Consulenti EMAS nei diversi settori della produzione e dei servizi, in quanto la Scuola ha già ricevuto richieste di collaborazione professionale per i giovani neo-consulenti formati dalla Scuola EMAS nonché numerose istanze da giovani laureati per l'attivazione di nuovi Corsi;

CHE, inoltre, il Comitato sta vagliando la proposta pervenuta dal neo-costituito "Consorzio di ricerca per l'innovazione tecnologica, la qualità e la sicurezza degli alimenti" per la creazione di Consulenti EMAS per il settore viti-vinicolo e l'applicazione dell'EMAS con la collaborazione dell'ARSSA, in questo settore della produzione così rilevante per l'economia abruzzese;

RITENUTO necessario, in considerazione della positiva esperienza maturata e della forte domanda proveniente dal territorio, di dare continuità alla scuola al fine di non disperdere il patrimonio acquisito;

RICHIAMATI:

- il VI° Programma comunitario di Azione in materia di ambiente che, all'art. 3, "Approcci strategici per la realizzazione degli obiettivi ambientali", tra i mezzi disponibili per ottenere uno sviluppo durevole e sostenibile, si propone di "migliorare la collaborazione e il partenariato con le imprese e con le organizzazioni che le rappresentano e coinvolgere le parti sociali, ..." incoraggiando, tra l'altro una più ampia diffusione del sistema EMAS e il ricorso ad impegni o accordi volontari che perseguano chiari obiettivi ambientali;
- la "Strategia d'azione ambientale per lo sviluppo sostenibile in Italia" formulata dal Ministero dell'Ambiente nel luglio del 2002 che ribadisce l'esigenza di promuovere comportamenti volontari da parte di tutti gli attori sociali verso la protezione dell'ambiente richiamando esplicitamente i sistemi di gestione ambientale, e soprattutto EMAS, come strumenti necessari per orientare l'economia verso la sostenibilità;

VISTA la proposta di Atto costitutivo di Associazione denominata "SCUOLA EMAS-ABRUZZO" e relativo Statuto, redatto ed approvato nella riunione della Commissione Locale Scuola EMAS – CLSE del 02/05/2006, nella quale i soci fondatori, ARTA ABRUZZO e PROVINCIA DI TERAMO intendono costituire un'Associazione senza finalità di lucro per conseguire obiettivi di sviluppo sostenibile nel territorio abruzzese attraverso corsi, seminari, convegni e giornate di studio, nonché avviare o rafforzare collaborazioni con altri Enti, Università, Editori, Society, Centri Studi e Ricerche, per la realizzazione di ogni altra iniziativa con finalità culturali, didattiche e di indagine, nel campo dello sviluppo sostenibile;

RITENUTA l'iniziativa meritevole di condivisione, con il coinvolgimento, in ambito regionale, anche delle altre Province e degli EE.LL. interessati ad aderire alla costituenda Associazione;

CONSIDERATO che la costituzione di detta Associazione è possibile nel rispetto dell'Ordinamento vigente anche dopo l'intervento demolitorio della Corte Costituzionale che ha espunto dal D.lgs. 267/00 l'art. 113 bis, in quanto:

- con l'abrogazione della norma di previsione delle forme tipiche di gestione dei servizi pubblici non economici, in assenza di previsioni statali di settore, ovvero generali o settoriali regionali, gli Enti Locali, nell'esercizio del proprio potere organizzativo, vedono ampliato il ventaglio della scelta riconosciuta loro dall'art. 114 della Costituzione;

- in assenza dell'abrogato art. 113 bis, con il quale il legislatore circoscriveva in precisi ambiti la gestione dei servizi non economici indicando le singole forme organizzative consentite, è venuto meno tale limite al potere organizzativo locale, e quindi gli Enti Locali risultano legittimati a ricorrere a più forme per la gestione dei servizi di che trattasi, anche se non previste dal Dlgs. 267/00,
- l'art. 1 comma 1 bis della legge n. 15/05 assegna alla P.A., nell'adozione di atti di natura non autoritativa, di agire secondo le norme di diritto privato salvo che la legge non disponga diversamente. Nel caso di specie, con l'istituzione di una scuola di formazione nel settore dell'ambiente, organizzata come Associazione, oltre alle forme previste dagli artt. 30, 31, 32, 114 del Dlgs. 267/00, può organizzarsi facendo ricorso anche alle strutture giuridiche previste dal diritto privato, non escluse perciò le Associazioni;

RILEVATA l'opportunità di dare continuità e stabilità alla SCUOLA EMAS ABRUZZO, mediante la costituzione di una associazione, con personalità giuridica indipendente da quella dei suoi membri, da richiedersi nelle forme di cui al D.P.R. n. 361 del 10.02.2000, i suoi beni patrimoniali sono completamente separati da questi e con l'autonomia che gli deriva dall'allegato statuto, senza finalità di lucro;

VISTO lo schema di Statuto e la relativa proposta di atto costitutivo;

VISTI i pareri favorevoli di regolarità amministrativa e tecnica resi dai responsabili di settore dell'Ente;

Visto il T.U. 267/00 e l'art. 14 e segg. c.c.

Con voto.....

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa e che si hanno per integralmente riportate e trascritte:

1. **di promuovere** d'intesa con l'ARTA ABRUZZO la costituzione di una Associazione denominata "SCUOLA EMAS-ABRUZZO", i cui contenuti e la struttura dell'organizzazione vengono ispirati ai principi di sostenibilità, solidarietà, trasparenza e

democrazia, prevedendo, a detti fini, nel redigendo bilancio 2007 la quota associativa annuale di Euro 5.000;

2. **di approvare** l'allegato schema di statuto con relativo atto costitutivo, assegnando la gestione delle attività della costituenda scuola al settore Ambiente ed energia di questa Provincia;
3. **di dare atto** che l'Associazione resta aperta all'adesione di altri Enti, pubblici e privati, purché ne condividano gli scopi;
4. **di dare atto** che la Scuola così prefigurata, ha una propria personalità giuridica, non ha scopo di lucro e che tutte le attività di natura didattica, sono esenti da I.V.A. per effetto dell'art. 10 – comma 20 del D.P.R. 633/1972;
5. **di rimettere** copia della presente delibera, in uno agli atti associativi, debitamente sottoscritti dai rispettivi rappresentanti legali, alle altre Province per la loro condivisione e adesione;
6. **di rendere** la presente, con separata e successiva votazione, immediatamente eseguibile.